附件3

文件起草说明

为引导各类科技创新资源要素向先进生产力集聚，推进科技服务业要素市场建设和改革创新，提高科技成果中间试验科研开发能力，完善我区科技成果转移转化服务体系，加快科技成果向现实生产力转化步伐，支撑我区产业高质量发展，结合我区科技创新和成果转化实际，布局和建设自治区科技成果转化中试研究基地，自治区科技厅起草了《广西科技成果转化中试研究基地建设实施方案》和《广西科技成果转化中试研究基地暂行管理办法》（以下简称《实施方案》和《管理办法》）（征求意见稿）。现就文件起草有关情况说明如下。

一、起草背景

2020年3月30日，中共中央、国务院印发《中共中央国务院关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的意见》，第十六、十七条明确要求加强科技成果转化中试基地建设，支持科技企业与高校、科研机构合作建立技术研发中心、产业研究院、中试基地等新型研发机构。2021年4月26日，自治区人民政府印发《广西壮族自治区国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》（桂政发〔2021〕11号），第八章第二节明确要求布局建设一批共性技术平台和中试基地。

中试熟化是科技成果转化的必备环节，组建一批科技成果转化中试基地，对于破解我区中小企业的中试验证难题，提升行业和企业自主创新能力，加快推进先进适用科技成果在区内转化和产业化应用，具有重要的现实意义。目前区内科技成果转化中试环节薄弱，中试阶段是成果转化最难也是最关键的阶段，存在比较大的技术和市场风险，所需投入远大于科研阶段，单靠高校院所很难实现，企业的投入意愿也明显不足。亟需围绕企业发展的关键性、基础性和共性技术问题，有计划、有重点地建设一批科技成果转化中试基地。鉴于此，有必要制定《实施方案》和《管理办法》，以加快统筹和指导各设区市、自治区各有关部门及科技园区、各高等学校、科研院所和企业等单位开展科技成果转化中试基地建设工作。

二、起草过程

2021年1月，开始在全区范围内开展中试基地基本情况摸底调查工作，重点调查对象主要为科技园区、高等院校、科研院所、龙头企业建立的中试基地、重点实验室、工程技术研究中心、工程研究中心、工程实验室、技术中心等已具备或有一定基础拟将建设中试服务的各类科学研究与技术开发平台。

2021年2月底，共回收调查问卷209份，主要来自高等院校、科研院所和龙头企业。据调查发现，区内各高等院校、科研院所和龙头企业建设科技成果转化中试基地的热情高涨，各单位提出希望政府对中试基地建设进行一定的资金支持。

2021年3-4月，对调查问卷进行汇总，按照行业领域、区域分布分别进行归类统计，初步遴选重点建设方向和单位名录，并综合归纳各建设单位的意见建议。在此基础上，通过查阅国家、自治区及外省市相关文件，组织起草《实施方案》和《管理办法》等文件草案。

2021年5月-6月，组织相关文件起草人员赴北海、桂林等地实地调研中试基地建设情况，了解各单位中试基地建设过程中存在问题和相关建议，以此为依据，进一步完善《实施方案》和《管理办法》等文件草案。

2021年6月29日，围绕自治区重点支柱产业和战略性新兴产业科技成果转化应用及产业化需求，遴选了部分建设中试基地单位代表，组织召开中试基地建设工作研讨会。广西科学院、自治区农科院、广西产业研究院、部分高等院校和企业主管成果转化部门和中试基地建设单位负责人进行了发言。根据与会代表的意见，进一步修改了《实施方案》和《管理办法》等文件草案。

2021年7月，组织相关文稿起草人员前往湖北、四川先行先试省份，调研学习中试基地建设和管理做法和经验，并实地探访先进中试基地。

三、主要参考政策文件

（一）《中华人民共和国科学技术进步法》

（二）《中华人民共和国促进科技成果转化法》

（三）《国务院关于印发实施〈中华人民共和国促进科技成果转化法〉若干规定的通知》（国发〔2016〕16号）

（四）《中共中央国务院关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的意见》（2020年3月30日）

（五）《广西壮族自治区促进科技成果转化条例》

（六）《广西壮族自治区国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》（桂政发〔2021〕11号）

（七）《关于进一步深化科技体制改革推动科技创新促进广西高质量发展的若干措施》（厅发〔2020〕29号）

（八）《四川省人民政府印发关于进一步支持科技创新的若干政策的通知》（川府发〔2021〕8号）

（九）《湖北省科技厅关于印发湖北省科技创新平台（基地）相关备案管理办法（实施方案）的通知》（鄂科技规〔2019〕1号）

（十）《辽宁省科技成果转化中试基地备案管理办法（试行）》

（十一）《辽宁省科技成果转化中试基地建设指引》